

УДК 342.9(476)

**РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ,
СОВЕРШАЕМЫМ В СФЕРЕ
СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ,
НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Ю. А. Колотилкин

начальник кафедры административной деятельности,
Могилевский институт МВД (Беларусь)

***Аннотация.** Автор исследует тенденции развития административного законодательства в области профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в советский и постсоветский период на территории Республики Беларусь. На основании проведенного сравнительного анализа кодифицированных нормативных правовых актов вышеуказанных периодов сделаны выводы о том, что несмотря на то, что белорусское законодательство в сфере противодействия семейно-бытовым правонарушениям в настоящее время достаточно сформировалось, остается актуальным вопрос о необходимости дальнейшего его совершенствования вследствие динамичного развития как общества в целом, так и семейно-бытовых отношений в частности.*

***Ключевые слова:** административно-правовая ответственность, семейно-бытовые отношения, правонарушение, семья, насилие, близкий родственник.*

***Annotation.** The author explores trends in the development of administrative legislation in the field of crime prevention in the sphere of family and everyday life in the Soviet and post-Soviet period in the territory of the Republic of Belarus. On the basis of a comparative analysis of the codified normative legal acts of the above periods, the author of the article drew conclusions on that, that in spite of the fact that the Belarusian legislation in the sphere of counteraction to family and domestic offenses has now been sufficiently formed, the question remains of the need to further improve it, owing to the dynamic development of both society as a whole and family life relations in particular.*

***Keywords:** administrative and legal responsibility, family and domestic relations, offense, family, violence, close relative.*

В Республике Беларусь существует система законодательства, направленная на защиту семьи в целом, регулирующая вопросы противодействия насилию в семье.

Белорусское законодательство в сфере противодействия семейно-бытовым правонарушениям, пройдя длительный путь становления, приняло достаточно четкие очертания, определив не только составы преступлений, но и составы административных правонарушений.

Постановлением Верховного Совета Российской Федеративной Социалистической Республики от 20 июня 1984 года введен в действие Кодекс РСФСР об административных правонарушениях. В этот же период, 6 декабря 1984 года, на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Беларусь десятого созыва принят Кодекс Белорусской ССР об административных правонарушениях (далее — КоАП БССР), который действовал на территории Республики Беларусь до 2007 года. Фактически этот год считается началом нового этапа в развитии национального белорусского законодательства в сфере административно-правового регулирования. Необходимо отметить, что законодательство БССР находилось в тесном взаимодействии с законодательством РСФСР и в целом с СССР. В ст. 9 КоАП БССР приведено понятие административного правонарушения: «Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, социалистическую собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность». Аналогичное определение административного правонарушения содержится в ст.10 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях 1984 года.

В ст. 1 КоАП БССР среди задач, стоящих перед законодательством Белорусской ССР об административных правонарушениях, указаны охрана социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции СССР, Конституции Белорусской ССР и советских законов, уважение к правам, чести и достоинству других граждан [1].

В главе 13 КоАП БССР содержатся составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок, среди которых ст. 156 (мелкое хулиганство), ст. 159 (появление в пьяном виде в общественном месте), ст. 160 (доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения), ст. 162 (злостное невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и обучению детей). Указанные административные правонарушения прописаны и в действующей в настоящее время редакции КоАП Республики Беларусь. Анализируя вышеуказанные составы административных правонарушений, содержащихся в КоАП БССР 1984 года, можно условно отнести ст. 156, 160 и 162 к административным правонарушениям, которые могут быть совершены в сфере семейно-бытовых отношений. Проводя параллель с действующим в настоящее время в Республике Беларусь КоАП, можно обратить внимание на отсутствие среди составов административных правонарушений в КоАП БССР 1984 года таких административных правонарушений, как

оскорбление, клевета, умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия.

Учитывая тот факт, что существовавшее административное законодательство не выделяло отдельные составы административных правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, отождествляя члена семьи или близкого родственника с рядовым гражданином, на защите личных прав которого стоит государство, противоправные действия лиц, выразившиеся в совершении семейных скандалов, могли квалифицироваться по ст. 17.1 КоАП БССР 1984 года (мелкое хулиганство). В диспозиции данной статьи указана объективная сторона административного правонарушения, которая представляет собой нецензурную брань в общественном месте, оскорбительное приставание к гражданам и другие подобные действия, нарушающие общественный порядок и спокойствие граждан. Что касается фактов причинения телесных повреждений, не повлекших за собой кратковременного расстройства здоровья, то в соответствии с действовавшим законодательством указанные действия квалифицировались по ст. 110 УК БССР 1960 года.

Законом Республики Беларусь от 21 апреля 2003 года № 194-З принят Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, который введен в действие с 1 марта 2007 года Законом Республики Беларусь от 31 декабря 2006 года № 208-З. С учетом различных изменений и дополнений КоАП действует в настоящее время на территории Республики Беларусь. В отдельное законодательство, определяющее порядок ведения административного процесса, выделен Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП).

Длительный и непрерывный процесс совершенствования КоАП объясняется повышенным интересом законодателей к сфере административного законодательства.

Согласно ст. 1.2. задачами КоАП являются защита человека, его прав и свобод, законных интересов, прав юридических лиц, окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка, а также защита установленного правопорядка от административных правонарушений [2]. Одним из основных существенных отличий вступившего в силу КоАП от аналогичного Кодекса 1984 года является то, что защита человека, его прав, является приоритетным направлением и находится в центре внимания КоАП (в КоАП БССР 1984 года главной задачей являлась охрана общественного строя).

В ст. 2.1 КоАП приводится понятие административного правонарушения: противоправное виновное, а также характеризующееся иными признаками,

предусмотренными КоАП, деяние (действие или бездействие), за которое установлена административная ответственность [2]. В соответствии со ст. 4.1. КоАП административная ответственность выражается в применении административного взыскания к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом. Основывается административная ответственность на принципах законности, равенства перед законом, неотвратимости ответственности, виновной ответственности, справедливости и гуманизма [2]. Одним из новшеств КоАП является определенный ст. 4.5. перечень составов административных правонарушений, влекущих ответственность по требованию потерпевшего либо законного представителя.

Особенная часть КоАП содержит в себе характеристику конкретных составов административных правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность. В перечне статей КоАП, содержащихся в девятой главе (административные правонарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина), появились статьи 9.1. (умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия), 9.3. (оскорбление), которые по своему характеру, объективной и субъективной сторонах относятся к административным правонарушениям, которые могут быть совершены в сфере семейно-бытовых отношений. 28 августа 2013 года вступили в силу изменения и дополнения в КоАП и ПИККоАП, внесенные Законом Республики Беларусь от 12.07.2013 г. № 64-З. Данным Законом ст. 9.1 КоАП дополнена частью 2 (нанесение побоев, не повлекшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершенные в отношении близкого родственника либо члена семьи, если в этих действиях нет состава преступления). Также 08.01.2018 г. Законом № 95-З были внесены дополнения в указанную статью, которые ввели дополнительно ответственность за нарушение защитного предписания. Кроме того, после вступления в силу указанных изменений привлечение к административной ответственности семейных скандалистов стало возможным независимо от места совершения административного правонарушения [3, с. 6].

Таким образом, пройдя длительный путь становления, белорусское законодательство в сфере противодействия семейно-бытовым правонарушениям приняло достаточно четкие очертания, определив не только составы преступлений и административных правонарушений, которые в силу определенных условий могут квалифицироваться дополнительным признаком «совершенные в сфере семейно-бытовых отношений», но и установило административную ответственность за совершение семейно-бытовых конфликтов, разработало пра-

новой механизм регулирования процессов семейно-бытовых взаимоотношений. В настоящее время правовая база в сфере противодействия негативным проявлениям продолжает динамично развиваться.

1. Кодекс Белорусской ССР об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 дек. 1984 г. // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=12781> (дата обращения: 10.04.2019). [Вернуться к статье](#)

2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : от 21 апреля 2003 г. № 194-3 : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

3. Порядок ведения административного процесса по ч. 2 ст. 9.1 КоАП и применение на практике иных нововведений в КоАП и ПИКоАП / О. Г. Каразей [и др.] ; под общ. ред. Р. И. Мельника. Минск : полиграфический центр МВД, 2013. 55 с. [Вернуться к статье](#)